

Тема 4. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Цель лекции – раскрыть понятие форма государства, определить элементы формы государства, определить факторы, влияющие на форму государства.

План лекции

1. Понятие формы государства
2. Форма правления
3. Форма территориального устройства
4. Форма политического режима

Сущность государства – это главное назначение государства, главный стержень в этом явлении. Сущность государства определяет его содержание, цели, функционирование, т. е. власть в государстве и ее принадлежность.

В любом государстве существует две противоречивые сущности – *классовая* и *общесоциальная*.

Рассмотрим *классовую* сущность государства. Государство как публичная власть возникает тогда, когда прежние органы самоуправления в родовом строе перестают выполнять управленческие функции. Общество социально расслаивается, а власть, ранее принадлежавшая всем его членам, приобретает политический характер и осуществляется прежде всего в интересах привилегированных социальных групп, классов. Таким образом *классовая сущность государства* выражается в том, что оно всегда осуществляет власть в интересах привилегированной части общества.

Однако государство заботиться не только об имущем классе, но и вынуждено заботиться обо всем обществе в целом. Поскольку общество – это единый организм, соответственно имущие классы не могут существовать без неимущих классов, без эксплуатируемых групп. Значит, любое государство должно осуществлять и всегда осуществляет *общесоциальные* функции, действует в интересах всего общества. Это, так называемая, *общесоциальная сущность государства*.

Любое государство является не только орудием подавления, машиной господства какого-то класса или социальной группы, но и представляет все общество, является средством его объединения, способом его интеграции.

В государстве всегда сочетаются узоклассовые или групповые интересы господствующей верхушки и интересы всего общества.

Соотношение этих двух сущностных сторон в государстве в различных исторических условиях неодинаково, усиление одной из сторон приводит к ослаблению другой.

В наибольшей степени *классовая сущность* государства проявляется в рабовладельческом государстве, где раб являлся не субъектом права, а объектом права, вещью, собственностью рабовладельца.

По мере развития общества от рабовладения к феодализму, от феодализма к капитализму большую роль стала играть *общесоциальная*

сторона государства. Особенность явственно *общесоциальная сущность* государства проявляется в современном западном обществе в виде высоких налогов на прибыль предпринимателей, государственного регулирования условий труда, широкого развития разнообразных социальных программ и т. д.

Увеличение общесоциальная роль государства приводит в значительной степени к смягчению социальных противоречий, снижается необходимость в мерах подавления классовых противников, повышается стабильность общества.

Современные развитые государства стремятся к увеличению общесоциальной стороны поскольку они заинтересованы прежде всего, в стабильности общества.

Таким образом, в любом государстве существуют две противоречивые сущности – классовая и общесоциальная.

Сущность государства проявляется через его функции. Вопросы о функциях государства подробно рассмотрены в трудах известного казахстанского ученого, академика Байханова М. Т. В функциях государства находят выражение общественно-политическая природа и характер государства, его сущность и социальное предназначение. Функции государства – это выражающие его сущность и социальное предназначение основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни. Эти функции реализуются в интересах государства, общества и его членов.

Вопрос о функциях государства, по большому счету, есть вопрос о функционировании государства. В то же время функционирование государства включает в себя все без исключения виды деятельности государства, тогда как функции государства – это не все, а только некоторые виды его деятельности. Появление нового типа государства не влечет за собой обязательного изменения всех функций государства. Здесь сохраняется преемственность функций, вместе с тем действует и механизм обновления функций.

Таким образом, функции государства – это, выражающие его сущность и социальное назначение, основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни. В то же время функции государства есть научная абстракция, с помощью которой единая государственная деятельность расчленяется на виды. Они различаются характером объекта, непосредственной цели, сил, материально-технических средств, методов и т. д.

Функции государства не являются в своей основе видами деятельности, присущими только государству. Наряду с государством аналогичные виды деятельности могут осуществляться и негосударственными организациями. Так, например, все звенья политической системы общества имеют в основе аналогичные и, в конечном счете, общие функции. Это явление можно назвать функциональным монизмом в организации общественной жизни.

Можно выделить следующие компоненты функции государства: субъектность функций государства; содержание функций государства; цели и задачи; объем полномочий; формы и методы осуществления функций государства. Рассмотрим эти компоненты.

Вопрос о *субъектности функций* государства имеет два уровня решения: во-первых, общий, когда субъектом каждой функции признается государство в целом. Во-вторых, конкретный, когда субъектами каждой функции признаются государственные структуры, непосредственно занятые реализацией того дела, которое составляет содержание этой функции. В реализации функций государства задействованы все, или, по крайней мере, большинство государственных органов. Рассредоточение государственных органов по отдельным функциям осуществляется неравномерно. К примеру, общегосударственные органы (парламент, президент, правительство) принимают участие в реализации почти всех функций государства, тогда как локальные, отраслевые органы занимаются отдельными функциями.

Содержание функций государства образует ее активное и целеустремленное воздействие на определенную сферу общественной жизни. Подобное воздействие может быть разным: во-первых, способствовать закреплению, развитию и совершенствованию тех общественных отношений, которые с точки зрения государства наиболее целесообразны и желательны, отвечают интересам народа. Во-вторых, может быть направлено на то, чтобы нейтрализовать, свести к минимуму или даже полностью преодолеть отношения, которые тормозят общественное развитие, наносят ущерб интересам населения и личности. В-третьих, воздействие государства проявляется в том, что оно стремится обеспечить условия для утверждения нового и прогрессивного.

Полномочия – это *объем прав и обязанностей* соответствующих органов по выполнению функций государства. Полномочия бывают разнообразными. Они обеспечиваются организационными, кадровыми, материально-техническими, информационными средствами.

Цели и задачи функций. Их не следует смешивать с целями и задачами, которые стоят в целом перед государством. Эти цели и задачи соответствуют общегосударственным требованиям, основной акцент делают на особенностях реализации данной функции государства. Они в структуре функций государства выполняют роль «нацеливания» и «задачивания» этого воздействия, которое оказывается государством на определенную сферу общественной жизни. Отметим, что цели и задачи придают функции государства необходимую направленность и вводят его в желательное с точки зрения государства русло.

Следующим компонентом функций государства является обличение его в ту или иную конкретную *форму*. Формы осуществления функций государства – это однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции. Выделяют правовые и организационные формы. К правовым формам относятся:

а) правотворческая – это деятельность по подготовке и изданию нормативных актов;

б) правоприменительная – это деятельность по реализации нормативных актов путем принятия актов применения права, повседневная работа по выполнению законов и по разрешению разнообразных вопросов управленческого характера;

в) правоохранительная – это деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности виновных лиц и т. д.

К организационным формам относят:

а) организационно-регламентирующую – это текущая работа определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т. п.;

б) организационно-хозяйственную – это оперативно-техническая и хозяйственная работа, связанная с бухучетом, статистикой, снабжением и т. п.;

в) организационно-идеологическую – это повседневная воспитательная работа по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения и проч.

Особым компонентом понятия функций государства являются *методы ее осуществления*. Эти методы отличаются друг от друга. Перечислим основные: это методы принуждения и убеждения, методы соотношения начал централизованного и децентрализованного управления, методы допущения свободного усмотрения для участников общественной деятельности и выбора последними нужных им вариантов поведения; авторитарно-императивные методы, широко опирающиеся на принуждение, наказание, репрессии и др.

Функции государства отличаются от функций его органов. Последние имеют более конкретный характер, зависят от задач, назначения этих органов. К примеру, суд выполняет функцию правосудия в обществе, министерство внутренних дел – организацию охраны общественного порядка, борьбы с правонарушениями и т. д. Важная роль государства в жизни общества особо значима на современном этапе, когда человечество переживает переломную эпоху. Устойчивое развитие общества в последнее время все более связывается не с всесилием рыночных механизмов, а, скорее, с усилением контролирующих функций государства за потреблением и производством и др. Справедливому сочетанию общественного интереса и интересов индивида способствует реализация в государстве принципа формального равенства, понимаемого как беспристрастное отношение закона, права, суда ко всем и к каждому, в т. ч. и к государству, его органам и должностным лицам. Перед законом и судом все субъекты права равны, в т. ч. государство и его органы. В этом случае государство выступает в качестве правовой формы организации и функционирования публичной политической

власти, а государственная власть вводится в правовые рамки. В результате свобода личности становится пределом для власти, а право - средством установления справедливого соотношения свободы индивида и интересов общества.

Функции государства не являются застывшими и неизменными, они динамичны, подвержены изменениям.

В зависимости от конкретно-исторических условий выделяются в качестве главных те или иные функции. Например, в восточноазиатских государствах древнего периода главной функцией была функция организации общественных работ - строительство ирригационных сооружений. В кочевых государствах главной функцией была защита государства от внешней угрозы. В современных развитых демократических странах главной функцией является обеспечение прав и свобод граждан.

Отметим, что важнейшей функцией практически всех современных государств является **экологическая** функция. Это связано с глобальными масштабами деятельности человека, с его отрицательным воздействием на природу. Так, в мире опасный характер приобрела проблема загрязнения атмосферы, воды, земли, накопление огромных запасов смертоносного оружия.

Достаточно вспомнить Чернобыльскую ядерную катастрофу, аварию атомных подводных лодок в океанах и морях, например, российской подводной атомной лодки «Курск» в августе 2000 года в Баренцевом море; загрязнение Каспийского моря, повлекшие за собой массовую гибель каспийского тюленя; экологическую катастрофу Аральского моря и другие.

Эти действия людей угрожают существованию всего живого на земле, в том числе и самого человечества.

В юридической литературе существуют и другие классификации функций государства. Так, в учебнике «Общая теория права и государства» под редакцией В.К.Лазарева (Москва, 1996, С.283) выделяются четыре основные функции, которые осуществляются любым государством - экономическая, политическая, социальная, идеологическая. Другие же ученые выделяют три основные функции - законодательную, исполнительную и судебную, которым соответствуют три основные ветви власти - законодательная, исполнительная и судебная (иногда выделяется четвертая функция и соответствующая ей ветвь власти - надзорная).

Учитывая, однако, что данные точки зрения не получили большого распространения, предлагаем следующую классификацию функций государства.

1. По причинам возникновения:

Вытекающие из классовых противоречий;

Вытекающие из потребностей общества.

2. По направленности:

1. Внутренние:

- а) охрана прав и свобод человека и гражданина;
- б) охрана форм собственности;
- в) обеспечение правопорядка;
- г) экологическая;
- д) экономическая;
- е) социальная;
- ж) развитие научно-технического прогресса;
- з) налогообложение.

2. Внешние:

- а) ведение захватнических войн;
- б) защита страны от нападения извне, оборона страны;
- в) поддержание мира;
- г) взаимовыгодная торговля;
- д) решение совместно с другими государствами мировых проблем.

3. *По продолжительности действия:*

- а) постоянные, осуществляющиеся на всех этапах развития государства;
- б) временные, т. е. функции государства, которые прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер.

4. *По значению:*

- а) основные;
- б) не основные.

Сущность и назначение государства в современном обществе

Сущность государства проявляется не только через его функции, но и через его организационную структуру, правовую систему, институты власти, а также через способы взаимодействия с гражданами и другими государствами. Государство является гарантом общественной стабильности и правопорядка, регулирует отношения между различными социальными группами, защищает слабых и обеспечивает баланс интересов.

Одним из ключевых элементов современной сущности государства является правовое государство, в котором власть ограничена законом, а права и свободы человека и гражданина считаются высшей ценностью. В правовом государстве любая деятельность органов власти подчинена принципам законности, справедливости и равенства перед законом. Это позволяет сочетать классовую и общесоциальную стороны государства, снижая напряженность и обеспечивая долгосрочную стабильность.

Функции государства как выражение его сущности

Функции государства отражают его роль в обществе, раскрывают его социальное назначение и способы реализации власти. Они обеспечивают целостное функционирование государства, а их динамичность позволяет адаптироваться к меняющимся условиям жизни общества.

Ключевые особенности функций государства:

1. Многоуровневость – функции реализуются как на уровне всего государства, так и через отдельные органы власти. Например,

- министерства, правоохранительные органы, суды выполняют конкретные функции в рамках общей государственной деятельности.
2. Социальная направленность – функции государства ориентированы на обеспечение общественного блага, развитие экономики, защиту прав граждан и социальной справедливости.
 3. Динамичность – функции государства изменяются в зависимости от исторических условий, угроз, развития технологий и социального прогресса.
 4. Интегративность – функции государства объединяют различные аспекты жизни общества: экономику, политику, право, экологию, образование и культуру.

Принципы реализации функций государства

Функции государства реализуются через определённые формы и методы. Правовые формы включают законотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность. Организационные формы охватывают управленческую, хозяйственную и идеологическую работу государственных органов. Методы осуществления функций могут быть:

Принудительными – через применение санкций, наказаний и ограничений;

Убеждающими – через разъяснение законов, воспитательную и просветительскую деятельность;

Регулирующими – через баланс централизованных и децентрализованных механизмов власти.

Современные функции государства

Современное государство выполняет как традиционные, так и новые функции:

Внутренние: защита прав и свобод граждан, поддержание правопорядка, социальная защита, обеспечение экологической безопасности, развитие науки и технологий, регулирование экономики.

Внешние: защита страны от внешней угрозы, участие в международных организациях, поддержание мира и безопасности, внешнеэкономические отношения, совместное решение глобальных проблем.

Взаимосвязь функций государства с его структурой и институтами

Функции государства тесно связаны с его организационной структурой. Разные органы власти выполняют различные функции, но все они направлены на обеспечение целостного функционирования государства. Например:

Законодательная власть – принимает законы, регулирующие общественные отношения;

Исполнительная власть – обеспечивает реализацию законов, управление экономикой, социальными программами, защиту прав граждан;

Судебная власть – обеспечивает правосудие, защиту прав и свобод, разрешение споров;

Специальные органы (например, правоохранительные, экологические службы) – выполняют узкоспециализированные функции, но вносят вклад в общее функционирование государства.

Таким образом, структура государства обеспечивает реализацию его функций на практике.

Особенности функций государства в различных исторических формациях

Функции государства менялись в зависимости от общественно-экономического строя:

1. В древних государствах Востока главной функцией была организация крупных общественных работ – строительство ирригационных систем, охрана границ и поддержание порядка.
2. В феодальных государствах Европы функции государства включали сбор налогов, охрану прав землевладельцев и управление подданными.
3. В современном демократическом государстве ведущими функциями являются защита прав и свобод граждан, регулирование экономики, обеспечение социальной справедливости, охрана окружающей среды.

Это показывает, что функции государства не являются неизменными – они адаптируются под конкретные потребности общества.

Динамика и обновление функций государства

Функции государства не статичны. Они обновляются под влиянием:

Научно-технического прогресса (например, регулирование информационных технологий, кибербезопасность);

Глобализации (международные отношения, участие в решении глобальных проблем);

Социальных изменений (демографические процессы, защита прав меньшинств);

Экологических вызовов (охрана природы, борьба с изменением климата).

Современное государство должно быть гибким, чтобы своевременно реагировать на изменения и обеспечивать устойчивое развитие общества.

Сущность государства и права в современном обществе

Сущность государства проявляется через право, которое является инструментом реализации функций государства и защиты интересов общества. Право позволяет:

Ограничить произвол власти, закрепить рамки законности;

Установить баланс между интересами государства и граждан;

Обеспечить справедливое распределение благ и защиту слабых групп населения;

Сформировать систему ответственности за нарушение законов.

Таким образом, право является неотъемлемой частью сущности государства, инструментом его функционирования и реализации общественного предназначения.

Принцип баланса классовой и общесоциальной сущности

Современное государство стремится к гармоничному сочетанию:

Классовой сущности – обеспечение интересов различных социальных групп;

Общесоциальной сущности – удовлетворение потребностей всего общества, обеспечение стабильности и развития.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Назовите основные черты и особенности родового строя.
2. Почему Ф. Энгельс называл родовое общество “первобытным коммунизмом”?
3. Какие нормы регулировали отношения людей в родовом строе?
4. Какие существуют основные теории возникновения государства?
5. Назовите основные теории возникновения права. Чем отличается восточный путь возникновения государства от западного пути?
6. Выделите основные признаки государства. Назовите главное отличие государства от других объединений и организаций.
7. Каковы основные методы осуществления государственной власти?

Основные термины

Государственный аппарат - система органов, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Государственный суверенитет - присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях.

Государство - организация политической власти, управляющая обществом в пределах определенной территории, обеспечивающая порядок в обществе и издающая общеобязательные нормы.

Гражданин – лицо, за которым признается гражданство определенной страны.

Гражданское общество - совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Рекомендуемая литература

4. Зиманов С. Общественный строй казахов первой половины XIX века.
— Алма-Ата: Наука – 1958. – С. 27.
5. Зиманов С.З. Древний мир права казахов и его истоки // Древний мир права казахов. Алматы. Жеты Жарғы. 2001. С. 38.
6. Ибраева А. С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы, 2017. – 330 с.
7. Кашанина Т. Теории происхождения государства и права. – М., 2014.
8. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. – М., 2009.